

Propuesta para discusión:

ESTRATEGIA TRINACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y CONTROL DE INCENDIOS FORESTALES (PCIF) EN LA REGION TRIFINIO



Elaborada por:
PROGRAMA BOSQUES Y AGUA / GIZ – TRIFINIO

Marzo 2014

SIGLAS y/o ACRÓNIMOS

AESMO	Asociación Ecológica de San Marcos de Ocotepeque (Honduras)
AMVAS	Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (Honduras)
ANP	Administración de Parques, Áreas Nacionales Protegidas
BMZ	Ministerio Federal de Cooperación Económica y de Desarrollo de Alemania
CAMARENA	Protección del Bosque Tropical y Manejo de Cuencas Hidrográficas en la Región Trifinio (Programa Bosques y Agua)
CASM	Comisión de Acción Social Menonita
CBM	Corredor Biológico Mesoamericano
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (SICA)
CNIF	Comisión Nacional de Incendios Forestales
CODEDE	Comisión Departamental de Desarrollo (Guatemala)
CODEMA	Comisión Departamental de Medio Ambiente (Guatemala)
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas (Guatemala)
CONRED	Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
CTPT	Comisión Trinacional del Plan Trifinio
DEN	Dirección Ejecutiva Nacional (CTPT)
DGFCR	Dirección General Forestal Cuencas y Riego (El Salvador)
FFAAH	Fuerzas Armadas de Honduras
FRFP	Fondo para la Reinversión Forestal (Honduras)
GIZ	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional
ICF	Instituto Nacional de Conservación y Desarrollo Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre (Honduras)
INAB	Instituto Nacional de Bosques (Guatemala)
ISTU	Instituto Salvadoreño de Turismo
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (Guatemala)
MANCORSARIC	Mancomunidad de municipios de Copán Ruinas, Santa Rita de Copán, Cabañas y San Jerónimo (Honduras)
MANVASEN	Mancomunidad de municipios del Valle de Sensenti (Honduras)
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MTFRL	Mancomunidad Transfronteriza del Río Lempa (Trinacional)
ONG	Organismo No Gubernamental
OT	Oficinas Territoriales (CTPT)
PCIF	Prevención y Control de Incendios Forestales
PIDET	Plan Integral de Desarrollo Estratégico Territorial Trinacional
REDD	Reducción de Emisiones de la Deforestación y Degradación de los Bosques
SE-CONRED	Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
SERNA	Secretaría de Energía, Recursos Naturales y Ambiente (Honduras)
SET	Secretaría Ejecutiva Trinacional (Plan Trifinio)
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIPECIF	Sistema Nacional de Prevención y Control de Incendios Forestales (Guatemala)
UAM	Unidad Ambiental Municipal (El Salvador)
UGAM	Unidad de Gestión Ambiental Municipal (Guatemala)
UMA	Unidad Municipal Ambiental (Honduras)
UTI	Unidad Técnica Intermunicipal (de mancomunidades o asociaciones de municipios)
UTT	Unidad Técnica Trinacional (CTPT)

RESUMEN EJECUTIVO

La pérdida de bosque en la región Trifinio, territorio de 7,541 Km² que comparten El Salvador, Guatemala y Honduras, representa 9,050 Ha anuales, según estimaciones de los últimos diez años. Una de las causas de esta pérdida son los incendios forestales, con efectos negativos en las poblaciones, principalmente en el recurso agua, en una región que comparte tres importantes cuencas hidrográficas y posee características agroecológicas, sociales y culturales similares. Tan es así, que el Tratado para la ejecución del Plan Trifinio, la define como “una unidad ecológica indivisible donde sólo la acción conjunta y coordinada de los tres países podrá lograr el desarrollo sostenible.”

Por esta razón, la Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), a través del Programa Bosques y Agua de la GIZ, ha venido trabajando desde el 2010 en la construcción de modelos trinacionales de sostenibilidad ambiental, entre otros en la Prevención y Control de Incendios Forestales (PCIF). La Estrategia Trinacional PCIF que se describe en este documento, sentará las bases para enfrentar la problemática de los incendios forestales en esta Región, con responsabilidad compartida y con la participación de los diversos actores involucrados, de los tres países.

Como justificación para la Estrategia, se resaltan los efectos de los incendios forestales, en el agua (alteración al balance hidrológico, disminución de la calidad), los suelos (pérdida de materia orgánica por combustión, pérdida de productividad), así como en la calidad del aire y con ello afectando la salud de la población. En la región Trifinio, en particular, además de la pérdida anual de bosque ya mencionada, se estima que unas 100,000 Ha de bosque son amenazadas por incendios forestales. Ante esta situación, el Programa Bosques y Agua / GIZ viene desarrollando desde esa fecha campañas de PCIF, en 12 municipios y 80 comunidades, con énfasis en la participación ciudadana, en alianza con 15 organizaciones locales. Estas campañas se enfocan en la prevención, con el objetivo de reducir el número de incendios forestales y el área de bosque afectada. Como resultado de tres campañas consecutivas desde el 2010, se ha concientizado a unas 4 mil personas; organizado, capacitado y equipado a 80 cuadrillas o brigadas comunitarias, conformadas por un total de 600 bomberos/as forestales voluntarios.

Las tres campañas PCIF realizadas, más una cuarta (2013 – 2014) en proceso, han generado importantes lecciones, que dan la pauta para esta Estrategia: El agua como incentivo para proteger; la creación de capacidades locales (formación de “educadores locales”), que enseñan el comportamiento y patrones de conducta del fuego y su buen uso y manejo, como herramienta en las parcelas agrícolas; y la formación y equipamiento de bomberos/as voluntarios, que generan una capacidad de respuesta directamente en las comunidades, que residen conjunto al bosque. De estas lecciones se han identificado los retos de la Estrategia Trinacional PCIF: Atender las áreas prioritarias de bosque, productoras agua; trabajar en la prevención de incendios forestales (con costo menor que su control); incentivar la participación de propietarios privados de bosques; mejorar el conocimiento de las técnicas para el buen manejo del fuego; reconocer los beneficios del bosque (conservación del agua); llenar vacíos de información en los registros y estadísticas de la ocurrencia de incendios forestales; y mejorar la coordinación institucional nacional y trinacional.

Partiendo de estos retos, se identifican las principales metas de la Estrategia, en los niveles social, ambiental y político institucional, definiendo la forma de implementarla. Se asignan funciones en el ámbito trinacional, donde destaca el rol de la Gerencia de la Unidad Técnica Trinacional (UTT), de la CTPT. La Gerencia de la UTT será responsable de organizar una estructura de coordinación trinacional de la Estrategia PCIF, con la participación de las instituciones encargadas de los tres gobiernos.

En el seno de dicha estructura se elaborará el Plan de Trabajo de la Estrategia, que a su vez definirá las responsabilidades de los actores involucrados en su implementación, así como la conducción de acciones puntuales en el contexto local. En ese ámbito local también se asignan funciones, a ser lideradas por los gobiernos locales y sus unidades ambientales municipales, en las cuales recaerá la responsabilidad de organizar cuadrillas o brigadas de bomberos forestales voluntarios en áreas de mayor riesgo.

La Secretaría Ejecutiva Trinacional (SET) de la CTPT liderará la construcción de alianzas estratégicas, especialmente entre la CTPT y las instituciones rectoras del tema en los tres gobiernos, sustentadas en convenios de colaboración, en los distintos niveles. La misma SET gestionará, de manera complementaria, asignación de recursos y generación de normativa institucional nacional, para la ejecución de la Estrategia PCIF en la región Trifinio. Además, se contará con un sistema de alerta temprana.

La Estrategia se sustenta principalmente en la construcción de capacidades en PCIF, mediante un proceso continuo y permanente de aprendizaje, que busca mejorar y cambiar actitudes y comportamientos, desarrollando destrezas y habilidades, para contribuir así a contrarrestar las causas antropogénicas (causadas por la mano del hombre), intencionales y accidentales de los incendios forestales en la región Trifinio. Con base en la experiencia acumulada en PCIF en esta Región, el proceso de construcción de capacidades comprende cinco componentes o ejes básicos: a) Acciones de concientización hacia los diferentes actores; b) Crear espacios de participación y coordinación interinstitucional en los ámbitos trinacional, nacional y comunitario; c) Fomento de la organización en distintos niveles en la región Trifinio; d) Capacitación al personal de las entidades, población y sus organizaciones comunitarias, así como a las cuadrillas o brigadas de PCIF; y e) Participación de entidades gubernamentales, ONG y comunidades en el seguimiento y evaluación de las acciones de la Estrategia.